

Előterjesztő: Bertóthyiné Csige Tünde jegyző
Készítette: Bertóthyiné Csige Tünde jegyző
Döntés: egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS
LÉTAVÉRTES VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐTESTÜLETÉNEK
2018. június 28-ÁN MEGTARTÁSRA KERÜLŐ ÜLÉSÉRE

Cselekvési terv – bölcsőde kialakítására

Előzmények:

Az önkormányzat a gyerekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény rendelkezései alapján önkormányzatunk 2018. december 31. napjával kötelezett bölcsőde létrehozására és működtetésére. Az alábbiakban az intézmény kialakításának, engedélyeztetésének és működtetésének feladatait tekintjük át.

Vonatkozó jogszabályok:

- A gyermekek védelméről és gyámügyi igazgatásról szóló *1997. évi XXXI. törvény*
- A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvénynek a szociális, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi ágazatban történő végrehajtásáról szóló *257/2000. (XII.26.) Korm. rendelet*
- A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló *328/2011. (XII.29.) Kormányrendelet*
- A gyámhatóságokról, a területi gyermekvédelmi szakszolgálatok, a gyermekjóléti szolgálatok és a személyes gondoskodást nyújtó szervek és személyek által kezelt személyes adatokról szóló *235/1997. (XII.17.) kormányrendelet*
- A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltatók, intézmények és hálózatok hatósági nyilvántartásáról és ellenőrzéséről szóló *369/2013. (X.24.) Korm.rendelet*
- A szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi igénybevevői nyilvántartásról és az országos jelentési rendszerről szóló *415/2015. (XII.23.) Korm. rendelet*
- A bölcsődében és a mini bölcsődében foglalkoztatott, középfokú végzettséggel rendelkező kisgyermeknevelő részére 2017. évben kifizetésre kerülő bölcsődei pótlékhoz nyújtott támogatásról szóló *462/2016. (XII.23.) Korm. rendelet*

- A pedagógus előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló **326/2013. (VIII.30.) Kormányrendelet**
- A közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló **37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet**
- A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló **15/1998. (IV.30.) NM rendelet**

Az Országgyűlés a 2015. december 15-ei ülésén fogadta el az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási tárgyú és egyéb kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2015. évi CCXXIII. törvényt, mely – egyebek között – módosította a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.). A módosítás következtében 2017. január 1. napjától egységes szabályozás lépett életbe a gyermekek napközbeni ellátására vonatkozóan. 2017. január 1-én hatályba lépett a Gyvt. 94. § (3a) bekezdése, mely szerint, ha a bölcsődei ellátásra az adott településen legalább öt gyermek tekintetében igény jelentkezik, vagy a település - jogszabályban meghatározottak szerint megállapított - 3 év alatti lakosainak száma meghaladja a 40 főt, a települési önkormányzat köteles gondoskodni a gyermekek bölcsődei ellátásáról a 42. § (2) bekezdése szerinti bölcsődei ellátást nyújtó intézmények, szolgáltatások bármelyik formájának biztosításával, önállóan, társulásban vagy ellátási szerződés útján.

A Gyvt. 175. § (5) bekezdése alapján a települési önkormányzatnak **2018. december 31-éig kell eleget tennie** az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási tárgyú és egyéb kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2015. évi CCXXIII. törvénnyel megállapított 94. § (3a) bekezdésben foglalt kötelezettségének.

Bölcsődei ellátás fogalma:

A bölcsődei ellátás keretében - ha e törvény kivételt nem tesz - a három éven aluli gyermekek napközbeni ellátását kell biztosítani. Bölcsődei ellátást biztosíthat a **bölcsőde**, a mini bölcsőde, a munkahelyi bölcsőde és a családi bölcsőde. Bölcsődei ellátás keretében sajátos nevelési igényű gyermek) nevelése és gondozása is végezhető. A bölcsődei nevelési év **szeptember 1-jétől a következő év augusztus 31-éig tart.** Bölcsődei ellátás keretében a gyermek húszhetes korától nevelhető és gondozható.

A bölcsődei ellátásban a sajátos nevelési igényű gyermek annak az évnek az augusztus 31. napjáig vehet részt, amelyben a hatodik életévét betölti.

A bölcsőde szervezetenként működhet

- a) önálló bölcsődeként, annak tagintézményeként,
- b) bölcsődei igazgatóság, illetve egyesített bölcsőde szervezeti formában, annak tagintézményeként,

c) többcélú óvoda-bölcsődéként, vagy

- d) többcélú, közös igazgatású intézmény önálló szervezeti és szakmai egységeként.

A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni azt a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket, akinek szülője, törvényes képviselője igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll. A nevelés-gondozás nélküli munkanapon a bölcsődei nevelés és gondozás szünetel, a fenntartónak azonban erre irányuló szülői, törvényes képviselői kérésre gondoskodnia kell a gyermekek felügyeletének megszervezéséről.

Az 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 2017. január 1-én hatályba lépő 34. §-a alapján a települési önkormányzatnak évi igényfelmérési kötelezettsége van: Ha a települési önkormányzat nem biztosít bölcsődei ellátást, - a Gyvt. 94. § (3a) bekezdésében foglaltak végrehajtása érdekében) minden év március 1-jéig a helyben szokásos módon felhívást tesz közzé arról, hogy a szülő vagy más törvényes képviselő április 15-éig jelezheti a települési önkormányzat felé a bölcsődei ellátás biztosítása iránti igényét, és minden év március 31-éig megvizsgálja, hogy a Központi Statisztikai Hivatal adott év január 1-jei adatai alapján a település 3 év alatti lakosainak száma meghaladja-e a negyven főt. Létavértes a 3 éves kor alatti gyermeklétszámra tekintettel az ellátásra kötelezett.

Az igényfelmérést és a beíratást követően az alábbiak szerint alakul a 2018/2019. nevelési évre vonatkozó bölcsődei igény:

	2018 SZEPTEMBERTŐL				2019 JANUÁRTÓL			
	Mindkét szülő dolgozik	Egy szülő dolgozik, másik tovább tanul	Egyedülálló dolgozik	HHH egy szülő dolgozik, másik szeretne	Mindkét szülő dolgozik	Egy szülő dolgozik, másik tovább tanul	Egyedülálló dolgozik	HHH egy szülő dolgozik, másik szeretne
2 évesek lesznek szeptemberre felüliek	8 fő	5 fő	3 fő	5 fő	4 fő	-	-	-
2 éven aluliak	2 fő	-	-	1 fő				

Összesen: 28 fő ebből 1 fő sajátos nevelési igényű. Az 1 fő SNI-s kisgyermek már óvodáskorú, azonban orvosi javaslatra, mivel nem szobatiszta bölcsődei gondozása indokolt.

(Forrás Harmati Zoltánné intézményvezető)

Bölcsődei csoport szervezésére vonatkozó szabályok:

A bölcsődében egy bölcsődei csoportban legfeljebb **tizenkét** gyermek nevelhető, gondozható, kivéve, ha a bölcsődei csoportban

a) valamennyi gyermek betöltötte a második életévét, vagy

b) sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermeket is nevelnek, gondoznak.

Az a) pont szerinti esetben egy bölcsődei csoportban legfeljebb **tizennégy** gyermek nevelhető, gondozható.

Az b) pontja szerinti esetben egy bölcsődei csoportban, ha

- egy **sajátos nevelési igényű**, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermeket látnak el, **legfeljebb tíz gyermek**,

- kettő sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermeket látnak el, legfeljebb nyolc gyermek,

- három-hat sajátos nevelési igényű, illetve korai fejlesztésre és gondozásra jogosult gyermeket látnak el, legfeljebb hat gyermek nevelhető, gondozható.

Fentiek alapján a csoportok az alábbiak létszámmal indíthatóak:

- 1 csoport két éven felüli gyermekekkel 14 fő + 1 fő fenntartói engedéllyel

- 1 csoport 10 fővel, melyből 1 fő SNI-s + 1 fő fenntartói engedéllyel

Összesen 26 fő

A felvétel során figyelemmel kell lenni a Gyvt. alábbi előírásaira:

„A bölcsődei felvétel során előnyben kell részesíteni

a) - ha a gyermek szülője, más törvényes képviselője a felvételi kérelem benyújtását követő 30 napon belül igazolja, hogy munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll -

aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult gyermeket,

ab) a három vagy több gyermeket nevelő családban élő gyermeket,

ac) az egyedülálló szülő által nevelt gyermeket, és

b) a védelembe vett gyermeket.”

Képviselőtestületünk a 2018. évi költségvetés elfogadásakor számolt a bölcsőde beindításához szükséges forrás tervezésével azzal, hogy a megvalósításhoz – az önkormányzati forrás felszabadítása érdekében – pályázati forrás bevonása szükséges.

A Kormány a hazai bölcsődefejlesztési programról szóló 1164/2018. (III.27.) Korm. határozat 2. a.) pontjában rendelkezik arról a bölcsőde és minibölcsődei férőhelyek bővítésének támogatása céljából 4.500.000.000 forint egyszeri átcsoportosításáról, s a nemzetgazdasági miniszert bízta meg a pályázat feltételeinek kiírásával.

A kiírás mind a mai napig nem jelent meg. Tekintettel az engedélyezési, kivitelezési, valamint működési engedélyezési eljárás lefolytatásának határidejére levélben kerestük meg a Nemzetgazdasági Minisztériumot. Elsősorban arra vártunk választ, hogy a kiírásra kerülő pályázat keretében a megkezdett beruházásokra fordított költség elszámolható lesz -e . Tekintettel arra, hogy a választások, kormányalakítás, új minisztériumi struktúra felállítása miatt a választ már a Pénzügyminisztérium Önkormányzati Költségvetési Rendszerek Főosztálya részéről kaptuk az alábbiak szerint:

„A tervek szerint a bölcsődei férőhelyek bővítésére szolgáló, jelenleg előkészítés alatt álló pályázati kiírás nem tiltja a beruházás pályázati felhívás közzétételét megelőző megkezdését, azaz várhatóan a 2018. évi számlák alapján felmerült költségek elszámolhatóak lesznek. Ugyanakkor hangsúlyozom, hogy a felhívás elfogadására, véglegesítésére ezidáig nem került sor. Ennek megfelelően a fejlesztés megkezdését, illetve a kapcsolatos finanszírozási lehetőségeket – így különösen a saját forrás rendelkezésre állását – javasolt azon szempontok szerint is felülvizsgálni, ha a pályázat fentiekől eltérő szabályokat tartalmaz, illetve ha a benyújtott támogatási igényükkel összefüggésben nem születik pozitív döntés. „

Szükséges a Képviselőtestület döntése a beruházás megkezdéséről a fentiek ismeretében.

Az alábbi ütemterv a 2018. szeptember 1-i indításhoz kapcsolódóan vázolja fel a feladatokat azok költségeit és határidejét.

Srsz	Feladat	Határidő	Költség
1.	<i>Tervezés</i> Rác Zoltán Építésmérnök – az óvoda tervezője egyeztetve a szakhatóságokkal, illetve figyelembe véve készítette el a terveket két bölcsődei csoportra vonatkozóan a Gyermeksziget Óvoda Debreceni u. 1. szám alatti épületének baloldali épületszárnyának átalakítására vonatkozóan.	elkészült	800.000 Ft
2.	Építési engedélyezési eljárás lefolytatása	Építési engedélyezési eljárás lezárult a szükséges engedélyekkel rendelkezünk	

3.	<p>Működési engedélyeztetési eljárás</p> <p>Csatolandó:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adószámot igazoló közokirat - törzskönyvi nyilvántartásba történő bejegyzés - Szakmai program - kötelezően alkalmazandó személyek szakképesítését igazoló okiratok - kötelezően alkalmazandó személyek közalkalmazotti jogviszony létesítéséről nyilatkozat - ingatlan használati jogcímét igazoló okirat (tulajdoni lap) - használatbavételi engedély <p>Szakhatóságként bevonásra kerül- élelmiszer-higiéniai, közegészségügyi, tűzvédelmi, építésügyi</p>	<p>Engedélyezési eljárás határideje 60 nap (mely a kérelem hatósághoz történő megérkezésétől kezdődik.) (A szakhatóságokat az engedélyező hatóság keresi meg, a szakhatósági állásfoglalások kiadásának időtartama nem hosszabbítja a 60 napot).</p> <p>(Engedélyezési eljárás feltétele a meg kell előznie az alapító okirat módosításnak. Köznevelési intézményre vonatkozóan figyelemmel kell lenni az évközbenni átszervezés tilalmára.)</p>	<p>eljárási díj 24. 000 Ft (módszertani szakvélemény díja)</p>
4.	<p>KIVITELEZÉS belső átalakítási munkálatok</p>	<p>Egy hónap</p>	<p>kb. 5-6 millió forint</p>
5.	<p>Játéktároló épület kivitelezése</p>		<p>20 millió forint</p>
6.	<p>Bútorzat tárgyi feltételek (intézményvezető kalkulációja alapján) KÉT CSOPORT BERENDEZÉSI TÁRGYAI BÖLCSŐDE Csoportszoba: 14 fő gyermekre</p> <ul style="list-style-type: none"> • 14 db szék: 14 x 7 000 = 98 000 • 3 db asztal: 3 x 17 000 = 51 000 • 14 db bölcsődei fektető: 14 x 8 000 = 112 000 • Kiságyak: 5 x 34 000 = 170 000 • Járóka: 200 000 Ft • polcos és zárt szekrények: 250 000 Ft • puha sarok: 100 000 Ft • mászó sarok: 100 000 Ft 	<p>Beszerzési költsége kb. 8,5 millió forint</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> • kiskanapé: 32 000 Ft • ágytartó szekrény: 80 000 Ft • babaszoba: 200 000 Ft • felnőtt asztal, székkal: 100 000 Ft • Gyermekjátékok: 300 000 Ft <p>.....</p> <p>Összesen: 1 793 000 Ft x 2 csoport</p> <p>Mosdó: 14 főre</p> <ul style="list-style-type: none"> • törölköző és fésűtartó: 50 000 • pelenkázó: 70 000 Ft • pelenkatartó szekrény: 70 000 Ft • egyéb dolgok (kukák, bilik, tükör stb) : 500 000 Ft <p>.....</p> <p>Összesen: 690 000 Ft X 2 csoport</p> <p>Öltöző: 28 főre</p> <ul style="list-style-type: none"> • öltöző szekrény 620 000 Ft • pelenkázó: 2 db 100 000 Ft • pad: 60 000 Ft <p>.....</p> <p>Összesen: 880 000 Ft</p> <p>Felnőtt öltöző, ebédlővel, irodával: 2 500 000 Ft</p> <p>Mindösszesen: 8.346.000 Ft</p>		
7.	<p>Személyi feltételek biztosítása kisgyermeknevelő 2 fő/csoport = 4 fő dajka két csoportosetén 1 fő intézményvezető 1 fő orvos havi 4 óra</p>	<p>A költségvetési törvény szerint a bölcsődei ellátás feladatfinanszírozása a gyermeklétszám alapján generált alkalmazotti létszám alapján történik.</p>	

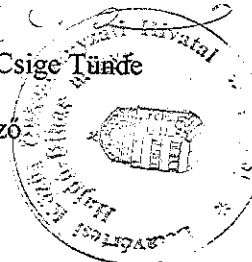
	<p>A személyi feltételek biztosítása befolyásolja az óvoda szakember ellátottságát is, mivel 3 fő óvodapedagógusi álláshely üres, illetve válik üressé. Egy fő óvodapedagógus gyermeke bölcsődei elhelyezése esetén tud csak munkába állni. esetén tudna csak munkába állni.</p>	<p>Ez 28 fő esetében 4,7 nevelői és 1,2 dajka bértámogatását jelenti összesen 17 658 700 Ft/év összegben.</p>	
	<p>Bölcsődei étkeztetés biztosítása</p> <ul style="list-style-type: none"> - nyersanyagnorma elfogadása (napi négyszeri étkezés) - technikai és személyi feltételek biztosítása <p>A Kossuth u. 8. szám alatti konyha alapterülete miatt behatárolt a további igények kielégítése szempontjából – jelenleg egyeztetés alatt áll miképpen valósítható meg.</p>	<p>A technikai felszerelések beszerzése a gyermekétkeztetés feladat-finanszírozásából</p>	

Összegezve a bölcsőde kialakításával, indításával kapcsolatban az alábbi problémák vetődnek fel:

- Jelenleg nincs pályázati lehetőség. Pályázati kiírásra valószínűsíthetően sor, került, de nem ismert a megkezdett beruházás figyelembevételének mértéke, lehetősége.
- Év közben nincs mód oktatási-nevelési intézmény átszervezésére, így bár a törvényi kötelezés 2018. december 31-től él a nevelési évhez kell igazítani az indítást.
- Amennyiben az önkormányzat megkezdi a kivitelezést, azt a belső átalakítási munkálatokra korlátozva annak érdekében, hogy a működési engedélyt megszerezze úgy számolnia kell azzal is, hogy annak költsége a későbbiekben nem lesz elismerhető.
- Amennyiben nem kezdi meg haladéktalanul az engedélyezési eljárást, úgy a 2018. szeptember 1-től történő indításra nincs esély. A működési engedélyeztetési eljárásnak feltétele a tárgyi feltételek előírás szerinti biztosítása.

Létavértes, 2018. június 26.

Bertóthy Csige Tünde
 Bertóthy Csige Tünde
 jegyző



**LÉTAVÉRTES VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**

KIVONAT
**LÉTAVÉRTES VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-
TESTÜLETÉNEK**
2018. JÚNIUS 28-ÁN MEGTARTOTT SOROS ÜLÉSÉNEK
JEGYZŐKÖNYVÉBŐL

A Képviselő-testület 8 igen szavazattal - ellenszavazat és tartózkodás nélkül - az alábbi határozatot hozza:

75/2018. (VI.28.) Öh. számú határozat:

A Képviselő-testület

tekintettel a Gyvt.94.§.(3a) bekezdésére, valamint a hazai bölcsődefejlesztési programról szóló 1164/2018.(XII.27.)Korm. határozatra – a pályázati kiírás hiányában, annak feltételeinek ismerete nélkül, saját forrás terhére megkezdi a Létavértes, Debreceni u.1. szám alatti (1591/5 hrsz) ingatlan önálló épületszárnyának belső átalakítását bölcsődévé alakítás céljából.

Megbízza Menyhárt Károly polgármestert, hogy a határozat végrehajtásáról gondoskodjon.

Felelős: Menyhárt Károly polgármester
Határidő: 2018. augusztus 31.

k.m.f.

Menyhárt Károly sk.
polgármester

Bertóthy Csige Tünde sk.
jegyző

A JEGYZŐKÖNYVI KIVONAT HITELES

Létavértes, 2018.július 10.

Kulcsárné Juhász Judit
titkársági referens